# ICE4002 - Microeconomía 4: Introducción

Nicolas Pastrian

18 de Agosto de 2025

Universidad de O'Higgins

### Bienvenidos a Micro 4!

- Instructor: Nicolás Pastrián
- Profesor Asistente en el Instituto de Ciencias Sociales
- Correo institucional: nicolas.pastrian@uoh.cl
- Investigador en economía, principalmente teoría microeconómica
- Instructor en cursos de economía para Ingeniería Comercial

### Horarios y políticas generales

#### ■ Cátedras:

- Lunes: 10:15 11:45, Sala A308
- Miércoles: 10:15 11:45, Sala E602

#### **■** Horario consultas:

- Lunes 15:00 16:00, presencial, sin necesidad de coordinar previamente.
- Otros: online, coordinar por correo.
- Consultas por email sin limitaciones pero no esperen respuestas rápidas necesariamente... si no respondo en 24 horas, por favor contactenme nuevamente.

## Bibliografía y sitio web del curso

- El curso seguirá parcialmente el libro Intermediate Public Economics 2nd Edition, Hindriks y Myles. MIT Press.
- Se complementara con material adicional de Economics of The Public Sector 4th Edition de J. E. Stiglitz y J. K. Rosengard, así como artículos académicos que se informarán a lo largo del semestre.
- Utilizaremos la plataforma U-campus para gestionar todo el material relacionado al curso.
- Se recomienda utilizar esta plataforma también en caso de que requieran contactarme, pero escribirme directamente al correo institucional es también posible.

#### **Evaluaciones**

- Dos pruebas parciales 35% de NP c/u: 06 de octubre y 03 de diciembre
- Propuesta de investigación 30% de NP : entrega última semana de clases ¹
- Examen final (eximible): durante el periodo de exámenes. Obligatorio si: NP < 5,5 o en caso de inasistencia (correctamente justificada) a alguna de las evaluaciones.
- Recorrecciones: entregar evaluación junto a formulario que estará disponible en la página web hasta una semana después de la entrega de los resultados

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>Los detalles de la propuesta de investigación se entregaran en las próximas clases.

#### Otros

■ Revisar planificación para otros detalles del curso (ej., justificación de inasistencias, etc.)

### ¿De qué trata Microeconomía 4?

- El tópico principal de este curso es "el sector público"
  - Ofrece una introducción a la economía pública
- Abordaremos estos temas principalmente desde un punto de vista teórico

## ¿Qué es la economía pública?

- Una de las áreas más clásicas de las ciencias ecónomicas
- Desde el estudio de las "finanzas públicas": como el gobierno o sector público recauda y gasta recursos en la economía
- A una definición más amplia: corresponde al estudio de la eficiencia económica, la distribución y las políticas públicas, es decir, toda interacción del gobierno o sector público con la economía.
- Busca entender tanto como los gobiernos toman decisiones (economía positiva), asi como cuales son las decisiones que deberían tomar (economía normativa)

#### Modelos

- En economía pública nuestro objetivo es construir un modelo y analizar su "equilibrio"
- Modelo debe incluir solo los aspectos relevantes de la economía para el fenómeno que se esta estudiando/analizando
- El nivel de detalle del modelo es clave para que el equilibrio dependa de la politica que se busca evaluar de manera de dilucidar los mecanismos detras del funcionamiento de la economía.
  - Si el modelo es muy especifico puede no ser capaz de capturar mecanismos de respuesta importantes.
  - Si es muy general puede no ser capaz de proveer predicciones claras.
- "Arte" del modelamiento economico busca balancear estas dos dimensiones.

## Análisis Positivo y Normativo

- Al estudiar economía pública debemos distinguir el análisis positivo y normativo
- Análisis positivo: por que hay un sector publico, como se forman los objetivos del gobierno, como las politicas gubernamentales son elegidas. Busca entender los efectos de las politicas en la economia.
- Análisis normativo: cuales son las mejores politicas posibles y proveer una guia para un mejor gobierno. Se realiza bajo el supuesto de que el gobierno tiene objetivos especifico y que sus acciones son escogidas para "maximizar" dichos objetivos.
- Ambas dimensiones estan interralacionadas: determinar mejor politica requiere conocer efectos de distintas politicas en la economia, y un analisis positivo no tiene valor hasta que se utiliza como parte de un analisis normativo de las politicas.

#### Plan del curso

- Repaso herramientas micro
- Equilibrio general, eficiencia y Teoremas del bienestar
- Fallas de mercado
  - Bienes públicos
  - Externalidades
  - Información asimétrica
- Economía política, preferencias sociales y agregación de preferencias
- Equidad y distribución
- Impuestos
- Economía conductual e impuestos

 $\Rightarrow$  Hoy: principalmente un "tour" por el curso + algunas estadísticas

### Rol del sector público en la economía

- Podriamos aqui introducir una discusión acerca de las teorías del rol del gobierno...
- Pero creo que es mucho más útil resumir esto en que en la actualidad todos los paises son economías mixtas en que en mayor o menor medida conviven tanto los mercados privados como la intervención gubernamental en la economía
- Esto no significa que haya un concenso acerca de la influecnia e importancia de cada sector en la economía

#### Rol de la economía pública

- Economía pública busca entender tanto como el gobierno toma decisiones asi como que decisiones debería tomar
- Esto requiere entender los incentivos involucrados en estas decisiones, asi como de que forma se determina quienes son los tomadores de decisiones, y como fuerzas externas influyen en estas decisiones
- Evaluar que decisiones se deberían tomar requiere tambien entender el efecto de politicas alternativas y sus consecuencias en la economía

## ¿Por que estudiar el sector público?

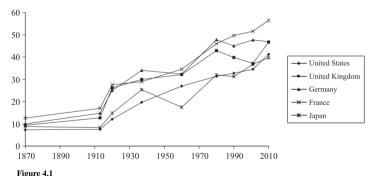
- Desde que nacemos, nuestras vidas se ven afectadas por la actividad del gobierno de manera directa o indirecta
  - Atención médica en instituciones de salud pública
  - Escuelas públicas o que reciben aporte estatal...
    - 2022: del total de los establecimientos educativos, 49% son particulares subvencionados, 45% son públicos; del total de matriculados en el sistema escolar 54,4% asiste a un establecimiento particular subvencionado, 35,2% a uno público
  - Universidades públicas (como esta) y financiamiento de la educación superior e investigación
  - Pagamos impuestos: IVA y otros
  - Algunos somos empleados públicos y/o interactuamos con ellos
  - Muchos utlizamos servicios ofrecidos por empresas del gobierno: EFE, Metro
  - Entre muchos otros...

#### Gobierno vs. instituciones privadas

- Dos grandes diferencias
  - Al menos en democracia, quienes lideran cualquier institución pública son elegidos mediante votaciones, o son elegidos por alguien que fue elegido mediante votaciones, o elegidos por alguien que fue elegido por alguien que fue elegido... de manera que su legitimidad se deriva directa o indirectamente del proceso electoral.
  - Mientras que cualquier transacción privada es voluntaria, el gobierno tiene la capacidad de "forzar" a los individuos a ciertas transacciones: cumplir con las regulaciones y pagar algunos impuestos no son opcionales

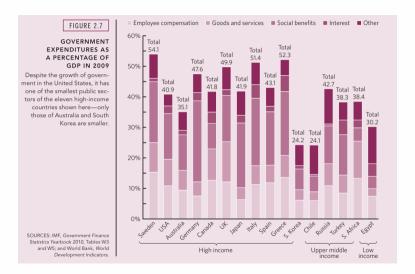
## Importancia del sector público

Gasto público ha aumentado significativamente: a comienzos del siglo XX representaba solo un porcentaje pequeño del PIB en países desarrollados pero crecio de manera sostenida a lo largo de los siguientes 60 años



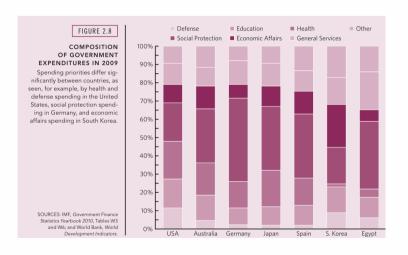
Total expenditure, 1870 to 2010 (% of GDP)

#### Gasto público

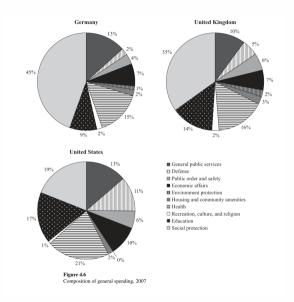


■ En Chile hoy el gasto esta en el orden del 27% del PIB

## Composición del gasto

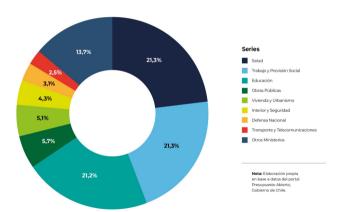


## Composición del gasto: EEUU, Alemania, Reino Unido



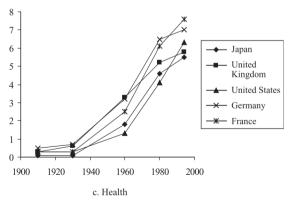
# Composición del gasto: Chile

**Figura 9.**Distribución del gasto del Gobierno Central por ministerio, 2024 (% del total ejecutado)

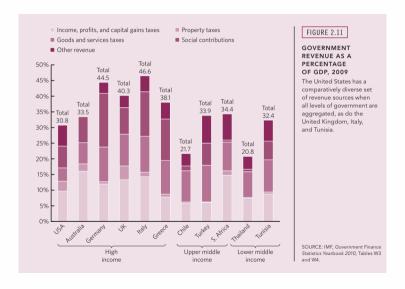


#### Gasto en salud

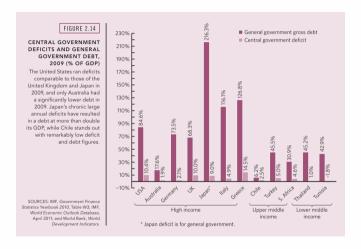
- Gasto en salud ha aumentado rapidamente y esperamos que siga en aumento...
- En EEUU el año 2023 el gasto total (privado y público) en salud fue cercano al 17% del PIB, del cual cerca del 50% corresponde a gasto publico.
- Esto a pesar que el sistema de salud en EEUU es fundamentalmente privado!



#### Recaudación



#### Deuda pública



■ La deuda pública en Chile ha aumentado desde ese punto y hoy llega a alrededor del 40% del PIB

## Desafios en la medición del tamaño del sector público

- Si el objetivo se relaciona a algun nivel agregado de bienestar social de la economía, surge la pregunta de como medirlo. Esto requiere introducir supuestos acerca la comparabilidad del bienestar de distintos individuos.
- Más aún, la simple medición del tamaño del gobierno no esta libre de debate: medir tamaño por la recaudación o el gasto? captura esto el nivel de influencia del gobierno en la economía?
- Gasto y recaudación pueden subestimar la influencia del sector publico en la economia. Por ejemplo, ciertas regulaciones pueden no generar grandes gastos ni ingresos, y sin embargo, afectar significativamente en la economia.